

**KONSTRUKSI HUKUM KARTEL DI INDONESIA**  
**(STUDI ATAS LIMA PUTUSAN KPPU TENTANG PELANGGARAN**  
**PASAL 11 UNDANG-UNDANG NO 5 TAHUN 1999)**

**SKRIPSI**

Diajukan Sebagai Syarat Untuk Mencapai Gelar Sarjana Hukum

Program Studi Ilmu Hukum Fakultas Hukum

Universitas Kristen Satya Wacana

**Valentina Maharani**

**NIM: 312012022**



**1956**

**PROGRAM STUDI ILMU HUKUM FAKULTAS HUKUM**

**UNIVERSITAS KRISTEN SATYA WACANA**

**SALATIGA**

**Juni 2016**



### PERNYATAAN TIDAK PLAGIAT

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : VALENTINA MAHARANI  
NIM : 312012022 Email : valentina.ain.14@gmail.com  
Fakultas : HUKUM Program Studi : ILMU HUKUM  
Judul tugas akhir : KONSTRUKSI HUKUM KARTEL DI INDONESIA  
(STUDI ATAS LIMA PUTUSAN KPPU TENTANG  
PELANGGARAN PASAL 11 UU NO 5 TAHUN 1999)  
Pembimbing : 1. Yakub Adi Krisanto, SH.,MH  
2. -

Dengan ini menyatakan bahwa:

1. Hasil karya yang saya serahkan ini adalah asli dan belum pernah diajukan untuk mendapatkan gelar kesarjanaan baik di Universitas Kristen Satya Wacana maupun di institusi pendidikan lainnya.
2. Hasil karya saya ini bukan saduran/terjemahan melainkan merupakan gagasan, rumusan, dan hasil pelaksanaan penelitian/implementasi saya sendiri, tanpa bantuan pihak lain, kecuali arahan pembimbing akademik dan narasumber penelitian.
3. Hasil karya saya ini merupakan hasil revisi terakhir setelah diujikan yang telah diketahui dan disetujui oleh pembimbing.
4. Dalam karya saya ini tidak terdapat karya atau pendapat yang telah ditulis atau dipublikasikan orang lain, kecuali yang digunakan sebagai acuan dalam naskah dengan menyebutkan nama pengarang dan dicantumkan dalam daftar pustaka.

Pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya. Apabila di kemudian hari terbukti ada penyimpangan dan ketidakbenaran dalam pernyataan ini maka saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar yang telah diperoleh karena karya saya ini, serta sanksi lain yang sesuai dengan ketentuan yang berlaku di Universitas Kristen Satya Wacana.

1956

Salatiga, 20 Juni 2016



Valentina Maharani





### PERNYATAAN PERSETUJUAN AKSES

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : VALENTINA MAHARANI  
NIM : 312012022 Email : valentina.ainiy@gmail.com  
Fakultas : HUKUM Program Studi : ILMU HUKUM  
Judul tugas akhir : KONSTRUKSI HUKUM KARTEL DI INDONESIA  
(STUDI ATAS LIMA PUTUSAN KPPU TENTANG  
PELANGGARAN PASAL 11 UU NO 5 TAHUN 1999)

Dengan ini saya menyerahkan hak *non-eksklusif*\* kepada Perpustakaan Universitas – Universitas Kristen Satya Wacana untuk menyimpan, mengatur akses serta melakukan pengelolaan terhadap karya saya ini dengan mengacu pada ketentuan akses tugas akhir elektronik sebagai berikut (beri tanda pada kotak yang sesuai):

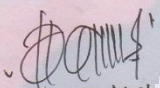
- ☒ a. Saya mengizinkan karya tersebut diunggah ke dalam aplikasi Repositori Perpustakaan Universitas, dan/atau portal GARUDA
- ☐ b. Saya tidak mengizinkan karya tersebut diunggah ke dalam aplikasi Repositori Perpustakaan Universitas, dan/atau portal GARUDA\*\*

\* Hak yang tidak terbatasnya bagi satu pihak saja. Pengajar, peneliti, dan mahasiswa yang menyerahkan hak non-eksklusif kepada Repositori Perpustakaan Universitas saat mengumpulkan hasil karya mereka masih memiliki hak copyright atas karya tersebut.

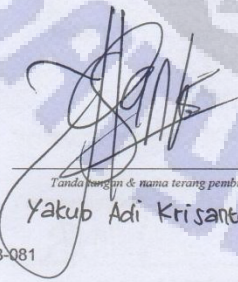
\*\* Hanya akan menampilkan halaman judul dan abstrak. Pilihan ini harus dilampiri dengan penjelasan/ alasan tertulis dari pembimbing I dan diketahui oleh pimpinan fakultas (dekan/kaprodi).

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Salatiga, 20 Juni 2016

  
Valentina Maharani  
Tanda tangan & nama terang mahasiswa

Mengetahui,

  
Tanda tangan & nama terang pembimbing I

Yakub Adi Krisanto, S.H., MH.

F-LIB-081

Tanda tangan & nama terang pembimbing II

Lembar Persetujuan

**KONSTRUKSI HUKUM KARTEL DI INDONESIA**  
**(STUDI ATAS LIMA PUTUSAN KPPU TENTANG**  
**PELANGGARAN PASAL 11 UNDANG-UNDANG NO 5**  
**TAHUN 1999)**

**SKRIPSI**

Diajukan Sebagai Syarat Untuk Mencapai Gelar Sarjana Hukum

**Program Studi Ilmu Hukum Fakultas Hukum**

**Universitas Kristen Satya Wacana**

**Valentina Maharani**

**Nim: 312012022**

**Pembimbing**

**Yakub Adi Krisanto, SH., MH.**

**Fakultas Hukum Universitas Kristen Satya Wacana Salatiga**


**Juni 2016**



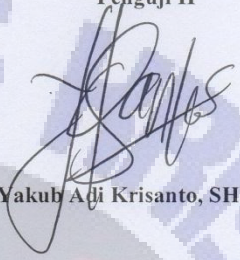
**Lembar Pengujian**

**Komisi Penguji**

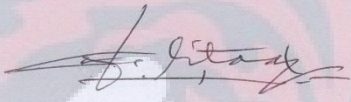
**Penguji I**

  
Arie Siswanto, SH.,M.Hum.

**Penguji II**

  
Yakub Adi Krisanto, SH.,MH.

**Penguji III**

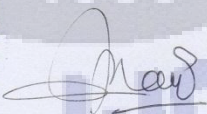
  
Theofransus Litaay, SH.,LLM.,Ph.D

**Diuji pada 13 Juni 2016**

**Mengesahkan,**

**Ketua Progam Studi Ilmu Hukum**

**1956**

  
Dr. C. Maya Indah S.,SH.,M.Hum.



## LEMBAR HASIL UJIAN SKRIPSI

NAMA	: VALENTINA MAHARANI	NIM	: 312012022
JUDUL	: KONSTRUKSI HUKUM KARTEL DI INDONESIA (STUDI ATAS LIMA PUTUSAN KPPU TENTANG PELANGGARAN PASAL 11 UNDANG-UNDANG NO 5 TAHUN 1999)		

### CATATAN :

1. Perlu elaborasi analisis untuk bentuk perjanjian dalam lima kasus (tertulis maupun tidak tertulis).
2. Saran: perlu disinggung tentang pengecualian terhadap kartel ekspor yang menjadi bagian dari *Trade Policy* beberapa negara ( contoh Jerman, Jepang).
3. Deskripsi pengaturan kartel di Eropa ditambah.
4. Perlu elaborasi konsep “konstruksi hukum”.

Salatiga, 13 Juni 2016

Penguji,

Arie Siswanto, SH., M.Hum.

## LEMBAR HASIL UJIAN SKRIPSI

NAMA	: VALENTINA MAHARANI	NIM	: 312012022
JUDUL	: KONSTRUKSI HUKUM KARTEL DI INDONESIA (STUDI ATAS LIMA PUTUSAN KPPU TENTANG PELANGGARAN PASAL 11 UNDANG-UNDANG NO 5 TAHUN 1999)		

CATATAN :

1. Konsep konstruksi hukum belum dijelaskan.
2. Kartel berkaitan dengan *market power*, untuk itu perlu dicantumkan penguasaan pasar dari masing masing pelaku usaha (terhukum/terlapor) yang melakukan kartel.

Salatiga, 13 Juni 2016

Penguji,

Yakub Adi Krisanto, SH., MH.

## LEMBAR HASIL UJIAN SKRIPSI

NAMA	: VALENTINA MAHARANI	NIM	: 312012022
JUDUL	: KONSTRUKSI HUKUM KARTEL DI INDONESIA (STUDI ATAS LIMA PUTUSAN KPPU TENTANG PELANGGARAN PASAL 11 UNDANG-UNDANG NO 5 TAHUN 1999)		

CATATAN :

1. Tambahkan penjelasan alasan lima kasus yang dipilih.
2. Perbaiki analisis untuk gambaran masalah yang agak lengkap.
3. Perbaiki kesimpulan supaya lebih tajam.

Salatiga, 13 Juni 2016

Penguji,

Theofransus Litaay, SH., LLM.



## **Lembar Pernyataan Orisinalitas Skripsi**

Yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Valentina Maharani

Nim : 312012022

Judul Skripsi : KONSTRUKSI HUKUM KARTEL DI INDONESIA  
(STUDI ATAS LIMA PUTUSAN KPPU TENTANG  
PELANGGARAN  
PASAL 11 UNDANG-UNDANG NO 5 TAHUN 1999).

Menyatakan dengan sebenarnya bahwa skripsi yang ditulis ini tidak mempunyai persamaan dengan skripsi lain.

Demikian pernyataan ini dibuat tanpa paksaan dari pihak manapun. Apabila pernyataan ini tidak benar, maka akan diberikan sanksi oleh pimpinan fakultas.

Salatiga, 16 Juni 2016

Valentina Maharani

## Ucapan Terima Kasih

Puji syukur kepada Tuhan Yang Maha Esa, karena berkat kasih dan rahmat-Nya penulis dapat menyelesaikan skripsi ini. Dari terselesaikannya skripsi ini banyak pihak yang membantu serta memberikan dukungan kepada penulis, tanpa dukungan dari mereka skripsi ini tidak akan terselesaikan. Penulis mengucapkan terimakasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Ayah dan Ibu, Bapak Kristanto Budi Raharjo dan Ibu Mamik Indarwati, adik Vaneza Benedista, serta kakek dan nenek, yang senantiasa memberikan motivasi dalam keadaan apapun, dukungan material maupun moral, serta doa sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini.
2. Bapak Yakub Adi Krisanto SH., MH. selaku dosen pembimbing yang dengan sabar membimbing penulis dalam masa berjalannya pembimbingan skripsi ini, serta memberikan masukan dan nasehat untuk penulisan skripsi ini, sehingga skripsi ini dapat terselesaikan.
3. Bapak Theofransus Litaay SH., LL.M., Phd. dan Bapak Arie Siswanto, SH., M.Hum. selaku penguji skripsi yang telah bersedia meluangkan waktunya untuk menguji, serta memberikan masukan dari penulisan proposal hingga terselesaikannya penulisan skripsi ini.
4. Bapak Tyas Tri Arsoyo, SH., MH. selaku wali studi yang telah memberikan pengarahan dan masukan selama masa perkuliahan hingga penulis dapat menyelesaikan tugas akhir ini dengan lancar.

5. Seluruh dosen dan staff Fakultas Hukum Universitas Kristen Satya Wacana yang telah memberikan informasi dan memfasilitasi selama perkuliahan hingga selesainya penulisan skripsi ini.
6. Sahabat seperjuangan Ratri Hanifah, Ratri Gustania, Bernita Sari, Maylina dan Jesika yang selalu menemani, memberikan semangat dan masukan serta selalu mengingatkan penulis untuk menyelesaikan skripsi ini.
7. Daniel Chriswibowo yang selalu menemani dan memberikan dukungan serta semangat kepada penulis mulai dari awal perkuliahan hingga terselesaikannya skripsi ini.
8. Teman-teman kost Rudivi, Ana, Vita, Ditya, Grace, Vanni, Novi, Nindi, Ria, Mbak Lia, Mbak Fosa, Ira, Ventha, dan Tata yang memberikan motivasi, serta bapak ibu kost yang menjadi orang tua pengganti selama di Salatiga.
9. Teman-teman Fakultas Hukum angkatan 2012, Galuh, Dhimar, Betha, Nova, Albert, Rifai, Ben, Daniel, Rendy, Manto dan semuanya yang tidak bisa disebutkan satu persatu atas motivasi dan dukungan sehingga penulisan skripsi ini dapat terselesaikan.
10. Serta beberapa pihak yang tidak bisa disebutkan satu persatu, yang telah membantu dan memberikan semangat sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini.



Akhir kata, penulis berharap Tuhan Yang Maha Esa berkenan membalas semua pihak yang telah membantu penulis dalam masa perkuliahan hingga terselesaikannya skripsi ini. Semoga skripsi ini dapat berguna dan bermanfaat bagi masyarakat luas.

Salatiga, Juni 2016

Valentina Maharani



## Kata Pengantar

Penelitian hukum ini merupakan sebuah tulisan yang membahas mengenai pola-pola perjanjian kartel serta bagaimana konstruksi hukum kartel yang ada di Indonesia dengan merujuk pada 5 (lima) putusan KPPU tentang kartel. Penelitian ini disusun menjadi 4 (empat) bab yang masing-masing babnya memuat penjelasan ruang lingkup dan permasalahan yang diteliti. Dalam bab 1 akan dijelaskan mengenai latar belakang dari penulisan hukum ini, dan bagaimana sebuah kartel dapat terbentuk dan apa saja unsur-unsur yang ada dalam Pasal 11 UU No. 5 Tahun 1999 tentang Larangan Praktik Monopoli dan Persaingan Usaha Tidak Sehat. Serta akan dijelaskan pula keuntungan dan kelemahan dari pembentukan perjanjian kartel ini.

Dalam Bab II akan dijelaskan tentang landasan teori yaitu pembahasan mengenai sejarah lahirnya kartel dan bagaimana perkembangannya baik di Indonesia maupun di negara lain seperti Amerika Serikat dan Eropa. Selain itu dalam bab II ini juga akan dijelaskan bagaimana keberadaan kartel sebelum dan sesudah adanya UU No.5 Tahun 1999 Tentang Larangan Praktik Monopoli dan Persaingan Usaha Tidak Sehat. Definisi kartel, unsur kartel, konsep perjanjian kartel, dan karakteristik kartel juga akan dibahas pada bab ini.

Selanjutnya dalam Bab III adalah bagian analisis, akan diuraikan secara mendalam mengenai pertanyaan dalam rumusan masalah yaitu bagaimana pola-pola perjanjian yang menimbulkan kartel yang meliputi siapa saja yang menjadi subjek dan objek dalam putusan kartel, dan bagaimana terbentuknya kartel menurut 5 (lima) putusan KPPU. Dan bagaimana konstruksi hukum kartel di Indonesia, meliputi perbandingan definisi kartel antara satu putusan dengan putusan yang lain, dan dari definisi kartel dalam putusan akan didapat apa saja yang menjadi unsur dari kartel. Dimana dari semua itu akan di analisis menurut 5 (lima) putusan KPPU yang menangani masalah kartel.

Dan yang terakhir adalah Bab IV, akan dihubungkan antara latar belakang, landasan teori dan analisi sehingga akan memunculkan suatu kesimpulan dari pola dan konstruksi kartel yang ada di Indonesia ditinjau dari UU No.5 Tahun 1999 Tentang Larangan Praktik Monopoli Dan Persaingan Usaha Tidak Sehat.

Salatiga, Juni 2016

Valentina Maharani





## DAFTAR ISI

Halaman

<b>UCAPAN TERIMAKASIH.....</b>	<b>i</b>
<b>KATA PENGANTAR.....</b>	<b>iii</b>
<b>DAFTAR TABEL.....</b>	<b>iv</b>
<b>DAFTAR GAMBAR.....</b>	<b>v</b>
<b>ABSTRAK.....</b>	<b>vi</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN.....</b>	<b>1</b>
A. Alasan Pemilihan Judul.....	1
B. Latar Belakang Masalah.....	7
C. Rumusan Masalah.....	13
D. Tujuan Penelitian.....	13
E. Manfaat Penelitian.....	13
1. Manfaat Teoritis.....	13
2. Manfaat Praktis.....	13
F. Metode Penelitian.....	14
1. Jenis Penelitian.....	14
2. Bahan Hukum.....	14
3. Unit Amatan dan Unit Analisis.....	15
<b>BAB II LANDASAN TEORI.....</b>	<b>17</b>
A. Sejarah Lahirnya Kartel.....	17
B. Perkembangan Kartel di Beberapa Negara.....	18
1. Amerika Serikat.....	18

2. Eropa.....	20
3. Jepang.....	21
C. Perkembangan Kartel di Indonesia.....	21
1. Sebelum Lahirnya UU Anti Monopoli.....	23
2. Sesudah Lahirnya UU Anti Monopoli.....	29
D. Pengertian Kartel.....	36
1. Definisi Kartel.....	36
2. Unsur kartel.....	38
3. Konsep Perjanjian Kartel.....	39
4. Karakteristik Kartel.....	41
<b>BAB III ANALISIS.....</b>	<b>43</b>
A. Pola Perjanjian Kartel.....	43
1. Subjek dan Objek .....	42
a. Subjek.....	43
b. Objek.....	48
2. Terbentuknya Kartel dalam Setiap Putusan.....	50
3. Dampak Terbentuknya Kartel.....	54
a. Bagi Subjek.....	55
b. Bagi Objek.....	57
4. Pola Perjanjian.....	59
B. Konstruksi Hukum Kartel.....	65
a. Definisi Kartel Dalam Putusan.....	67
b. Unsur Kartel Dalam Putusan.....	69
c. Prinsip <i>Rule Off Reason</i> .....	74

<b>BAB IV PENUTUP.....</b>	<b>78</b>
A. Kesimpulan.....	78
B. Saran.....	79
1. Bagi Pemerintah.....	79
2. Bagi KPPU.....	79
3. Bagi Pelaku Usaha.....	80
<b>DAFTAR BACAAN.....</b>	<b>81</b>





## DAFTAR GAMBAR

	Halaman
Gambar 1. Jenis Pelaku Usaha.....	44
Gambar 2. Bentuk Konsumen.....	49
Gambar 3. Dampak Kartel Bagi Pelaku Usaha.....	55
Gambar 4. Pola perjanjian Kartel Garam.....	59
Gambar 5. Pola perjanjian Kartel SMS .....	60
Gambar 6. Pola Perjanjian Kartel Semen.....	61
Gambar 7. Pola Perjanjian Kartel Bawang Putih .....	62
Gambar 8. Pola Perjanjian Kartel Ban .....	63
Gambar 9. Langkah KPPU Menganalisis Prinsip <i>rule of reason</i> .....	76

## DAFTAR TABEL

	Halaman
Tabel 1. Perbandingan Definisi Kartel dalam Putusan.....	61
Tabel 2. Perbandingan Definisi Kartel.....	62



## ABSTRAK

Penelitian hukum mengenai Konstruksi Hukum Kartel di Indonesia ini bertujuan untuk mengkaji lebih lanjut mengenai perbandingan dari pengertian kartel menurut lima putusan KPPU yang membahas masalah kartel dengan pengertian kartel menurut beberapa pakar. Selain itu penelitian hukum ini juga mengkaji mengenai unsur kartel dalam setiap putusan. Perjanjian kartel dapat dilakukan oleh produsen dengan produsen, produsen dengan distributo dan/atau retail dan distributor dengan distributor, retail dengan retail. Dalam kegiatan kartel ini pihak yang paling dirugikan adalah konsumen dimana konsumen menjadi objek bagi pelaku usaha untuk mencari keuntungan, bukan hanya konsumen tetapi pelaku usahapun tidak akan diuntungkan, sebab mereka akan menghilangkan persaingan dan dengan hilangnya persaingan maka inovasi baru tidka aka nada dalam produk mereka, sehingga nama perusaaah mereka tidak akan besar di pasar. KPPU yang menangani masalah kartel menganut prinsip *rule of reason* yaitu apabila perjanjian yang dilakukan dapat mengakibatkan persaingan usaha tidak sehat.

